



Rada seniorů České republiky, o. s.

nám. W. Churchilla 2, 113 59 Praha 3

Telefon: +420 234 462 073-7

Web adresa: www.rscr.cz

E-mail: rscr@rscr.cz

JUDr. Radek Polícar

náměstek ministra zdravotnictví ČR

Palackého náměstí 4

128 01 Praha 2

Váš dopis zn./ze dne Naše značka (uveďte v odpovědi) Vyřizuje/linka V Praze dne 22. října 2015

Věc: Zásadní připomínky a požadavky Rady seniorů České republiky k návrhu zákona o neziskových zdravotnických organizacích

Vážený pane náměstku,

děkujeme za možnost připomínkovat návrh zákona o neziskových zdravotnických organizacích, který považujeme za významný nástroj státu k ovlivňování tvorby sítě zdravotních služeb a také k posilování konkurence na trhu zdravotních služeb. Z výše uvedených důvodů **Rada seniorů České republiky přijetí zákona o neziskových zdravotnických organizacích podporuje**. Po posouzení předloženého dokumentu v legislativním týmu a ve zdravotní komisi ale nepovažujeme návrh zákona za koncepčně dokonalý a k jeho zkvalitnění uplatňujeme následné **zásadní připomínky a požadavky**:

- 1) Nezisková zdravotnická organizace může vedle hlavní činnosti vykonávat také činnost vedlejší, doplňkovou. Její typy, popřípadě omezení těchto typů ale zákon nedefinuje. Povahu doplňkových činností je nezbytné taxativně definovat, aby nespádala ředitele k provozování forem obchodu na úkor vlastní zdravotnické činnosti. Příklady těchto nešvarů jsou známy. **S ohledem na tuto realitu a také na negativní zkušenosti současné praxe požadujeme chybějící ustanovení povolované vedlejší činnosti neziskových zdravotnických organizací do zákona dopracovat.**
- 2) V řídicí struktuře orgánů neziskové zdravotní organizace zákon nepředpokládá zřízení dozorčí rady. Kontrolní funkce má vykonávat správní rada, přitom právě tento orgán je vybaven významnými řídicími kompetencemi, jejichž výkon má sama současně kontrolovat. Jde o koncepční anomálii zakládanou do konstrukce řídicí struktury a také do výkonu funkcí řízení. Zakládaná anomálie způsobí negativní důsledky v kvalitě, efektivitě a v odpovědnosti subjektů řídicího procesu. **Rada seniorů ČR požaduje do návrhu zákona dopracovat příslušná ustanovení o dozorčí radě neziskové zdravotnické organizace.**
- 3) Zákon, kromě krajským nemocnicím **neumožňuje** nemocnicím dalším, tj. nemocnicím v majetku dalších orgánů veřejné správy právní přetransformování v neziskovou zdravotnickou organizaci. Domníváme se, že ve vztahu k nemocnicím statutárních a dalších měst jde o akt diskriminace.

- 4) V rámci českého zdravotnictví tvoří tzv. fakultní nemocnice nejspolehlivější a nejvyspělejší osu. **Optimalizace výukového procesu** ve fakultních nemocnicích je dlouhodobě zanedbána a v také v navrhovaném zákoně není patrný žádný pokus o nápravu. Kupříkladu hrubým porušením zájmů na výuce studentů je redukce lůžek ve fakultních nemocnicích – zcela bez jakéhokoli ohledu na nezbytné podmínky výuky. Malý počet lůžek a nedostatečné k tomu adekvátní počty personálu jsou příčinou groteskních situací, ve kterých nelze výuku provádět. Zodpovědný zákonodárce musí pamatovat na smysl univerzitní nemocnice, nikoli pouze na její finanční provoz. Tedy nastavení podmínek a možností výukového procesu v univerzitních nemocnicích je v návrhu zákona nedostatečně definováno a legislativně rozpracováno. Výuka mediků, atd. je vedle léčby pacientů hlavní funkcí neziskové organizace univerzitního typu. Lékařské fakulty by neměly být pouhou „hostující“ organizací v tzv. univerzitní nemocnici, která zde funguje na základě smlouvy o spolupráci. Naopak musí být integrální součástí univerzitní nemocnice, protože výuka a další vzdělávání lékařů a ostatního zdravotnického stavu je celospolečenské poslání ve výslovné odpovědnosti státu. V případě univerzitních nemocnic je třeba vyčíslit správní delikty také v činnosti výukové, která není pouhým přívěskem, ale stejně potřebnou a rozhodující činností univerzitní nemocnice. **Z tohoto a dalších důvodů považujeme navrženou dikci zákona o univerzitních nemocnicích za nedostatečně zpracovanou. Zákon o univerzitních nemocnicích by měl být nastaven podle zcela odlišného pravidla – od stanovení výukového ideálu směrem k rozpracování pravidel pro překrývající se pravomoci školy a nemocnice. To lze pouze v samostatném zákoně. Rada seniorů ČR vypracování zvláštního zákona o univerzitních nemocnicích požaduje.**

Výše uvedené koncepční nedokonalosti požaduje Rada seniorů České republiky legislativně rozpracovat do příslušných ustanovení předloženého návrhu zákona. Ve vztahu k univerzitním nemocnicím požadujeme vypracovat zákon zcela nový.

Dílčí připomínky a návrhy s ohledem na význam a nadřazenost uplatněných koncepčních návrhů a požadavků na dopracování zákona Rada seniorů České republiky neuplatňuje.

Za akceptování opodstatněných připomínek a požadavků předem děkujeme. Osobou pověřenou k projednání připomínek s ministerstvem zdravotnictví je předseda RS ČR, rscr@rscr.cz, tel: 234 462 077, 606 655 087.

Podáváme tuto zprávu a jsme s úctou

Dr. Zdeněk Pernes
předseda
RS ČR